



宁晋县人民政府公报
NINGJINXIAN RENMIN ZHENGFU GONGBAO

主管单位：宁晋县人民政府

电 话：0319 — 5885018

主办单位：宁晋县人民政府办公室

印刷日期：2024 年 9 月 30 日

2024

第 3 号

宁晋县人民政府公报

NINGJINXIAN RENMIN ZHENGFU GONGBAO

宁晋县人民政府办公室

2024 年第 3 号

2024 年 9 月 30 日出版

目 录

●县政府文件

关于印发《宁晋县服务类社会救助试点工作实施方案》的通知..... (1)

●县政府办公室文件

关于进一步加强预防溺水工作的紧急通知..... (9)

宁晋县人民政府 关于印发《宁晋县服务类社会救助试点工作方案》的 通知

政字〔2024〕20 号

2024 年 8 月 23 日

各乡镇（街道）人民政府（办事处），县直有关单位：

《宁晋县服务类社会救助试点工作方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

宁晋县服务类社会救助试点工作方案

为统筹推进全县分层分类社会救助体系建设，按照《全国服务类社会救助试点工作方案》要求，扎实开展我县服务类社会救助试点工作，擦亮“晋心救”服务类社会救助特色品牌，结合我县实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和二十届三中全会精神，全面落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于改革完善社会救助制度的意见》和国务院办公厅转发的《关于加强低收入人口动态监测做好分层分类社会救助工作的意见》，坚持以人民为中心的发展思想，把增进困难群众福祉作为试点工作的出发点和落脚点，聚焦困难群众急难愁盼问题，在落实好基本生活救助、专项社会救助等现有政策基础上，推动社会由单一物质救助向“物质+服务”综合救助

模式转变，更好满足困难群众多样化救助需求，不断增强困难群众的获得感、幸福感、安全感。

通过 1 年试点工作，实现“物质+服务”工作模式的提质增效。建立社会救助服务清单化制度；依托“智慧+”健全完善覆盖城乡、平台支撑、多元供给、运行高效的三级社会救助服务网络；构建“动态监测、需求评估、资源匹配、精准服务、监管有力”的服务类社会救助运行机制；形成资源有效整合、供需精准匹配、流程标准规范、成效可感可及的服务类社会救助格局，为有需要的特困人员、最低生活保障对象、最低生活保障边缘家庭成员、刚性支出困难家庭成员、过渡期内的防止返贫监测对象等低收入人口提供针对性的照护服务、生活服务、关爱服务，切实帮助其解决实际困难、恢复正常生活、实现自我发展。

二、重点任务

（一）实施社会救助对象服务需求精准评估

1. 分类建立服务类社会救助需求评估指标体系，对全县特困对象、低保对象、孤儿和事实无人抚养儿童、低保边缘家庭、防止返贫监测对象、支出型困难家庭中失能半失能的老年人、重病患者、重度残疾人、90 岁以上困难老年人等救助对象从身心健康、生活照料、家庭关系、社会支持等多方面开展全面评估，明确困难类型、困难程度以及跟进服务措施，为服务对象建立“一人一档”台账，实施精细化、个性化管理。结合入户调查、日常关爱等工作对需求进行动态管理，做到服务需求、跟进措施一月一更新。

（二）编制服务类社会救助清单

2. 以服务对象需求为评估依据，结合资源投入情况，编制《宁晋县服

务类社会救助清单》、《宁晋县政府购买社会力量参与服务类社会救助项目运营规范》等文件，明确服务对象、服务内容、服务标准、流程规范等内容。服务内容设置根据我县困难群众实际需求确定，以维持基本生活需要为标准，主要包括生活服务类，如助餐助浴、代买代办、居所清洁；健康照护类，如健康监测、日常护理、康复训练；社会支持类，如心理疏导、社会融入、家庭辅导等。在此基础上，根据救助对象的困难类型和实际需求，提供其他个性化服务类救助。

（三）构建多元参与的救助服务网络

3. 加强县级困难群众基本生活保障协调机制作用。成立由县长任组长、主管副县长为副组长的“物质+服务”社会救助工作领导小组，领导小组办公室设在县民政局，办公室主任由柳国强同志兼任，社会救助工作领导小组统筹推动各部门救助服务政策的精准落实，领导小组办公室负责指导协调各群团组织设置困境儿童、残疾人、困难职工等专项救助服务项目，构建县、乡镇（街道）、村三级党组织社会救助组织体系，强化分层分类精准救助。

4. 探索建立政府救助和慈善救助相衔接的工作机制。对有需求的困难群众，经乡镇、村工作人员排查、申报，由县民政局针对具体服务需求进行评估测算，确定服务内容，形成爱心服务订单转介慈善组织，由慈善组织在社会救助服务平台发布，各爱心人士、爱心企业进行订单认领，服务订单完成后由县民政局进行验收，形成闭环管理。

5. 壮大救助服务社会力量。培育发展不少于 10 家从事服务类社会救助工作的社会组织和市场主体，采取政府购买服务的方式提供多样化、差异化服务类社会救助。

（四）完善三级服务类社会救助工作阵地

6. 建立县级服务类社会救助工作管理中心。管理中心主要负责服务大数据分析、服务质量监管、服务项目设计优化、服务组织孵化培育、服务队伍培训提升等工作。

7. 依托民政救助服务监管平台链接乡镇（街道）社会救助服务站，承担辖区救助服务申请受理、需求摸排、资源链接、救助政策落地等工作。

8. 织密线下网络，实现上门服务全覆盖。在困难群众较为集中的乡镇、村设置社区救助服务点，引入社会组织组建“社会救助协理员+社会工作者+志愿者”的救助帮扶队伍，依托便民服务中心、民政服务站等现有场所，开展摸底排查，主动发现群众困难，评估服务需求，制定帮扶计划，建立工作台账，形成“一户一档”“一户一案”，就近为救助对象提供家政服务、陪护服务、代购代买、功能训练、常规检测等上门照料服务。

（五）强化服务类社会救助的智慧平台建设

9. 升级平台。针对工作需求，升级宁晋县智慧救助综合服务平台和智慧救助服务监督平台，建立起社会救助对象的信息库、需求库、资源库。

10. 完善标准。根据服务对象、服务内容进一步完善线上点单、线下服务的操作流程及监管标准，实现服务类救助工作信息化、标准化管理。

11. 打通链接。实现养老、残疾人、儿童等基础信息、帮扶需求、救助政策等信息互连互通，避免服务遗漏或重复覆盖。

（六）完善服务类社会救助分类分层服务模式

12. 强化政府直接实施的关爱举措。2024 年度面向全县 90 岁以上困难老年人每人每月发放奶粉和面包；完善全县困境儿童智慧信息管理平台，进行困境儿童需求的系统化评估和跟踪服务，实施红、黄、蓝、绿四色分

类管理，定期实施心理疏导、健康教育、亲情陪伴等服务性活动；通过精准评估，根据特殊人群个性化需求，扩大智能腕表、一键呼叫器、电子手环、智能床垫等设备的覆盖面。

13. 扩大政府购买服务类社会救助工作项目。2024 年 9 月实施政府购买服务类社会救助项目，将全县所有失能、半失能分散供养特困人员每人每月 300 元标准，全部纳入上门照料服务范围并动态调整；完善低保照料服务清单及服务标准，委托第三方为全县 80 周岁以上的低保对象以每月 100 元标准提供生活护理和照料服务。

（七）建立多渠道资金保障机制

14. 以县政府投入资金为主，统筹社会救助工作经费、社会救助专项经费、福利彩票公益金对试点工作的支持和倾斜，同时积极引导慈善组织等社会资金参与社会救助服务，专项资金专款专用，确保资金安全。

15. 引导社会捐赠，通过联合县慈善总会发布捐赠倡议、设置社区基金等形式，建立社会资源投入长效机制。

16. 吸引爱心企业资源入驻社会救助服务智慧平台资源库，鼓励企业提供低偿服务，形成政府资金与社会资金的有机结合，为服务类社会救助试点工作提供坚强的资金保障。

三、工作安排

（一）方案制定阶段（2024 年 8 月-9 月）

制定印发《宁晋县服务类社会救助试点工作实施方案》，编制《宁晋县服务类社会救助清单》，开展社会救助需求评估指标体系制定，根据精准评估情况，拟定采购需求，实施政府购买服务，通过公开招投标，确定服务供给主体。

（二）分类实施阶段（2024 年 10 月-2025 年 6 月）

根据服务需求制定服务方案，开展救助服务，分类建立“一户一档”服务类社会救助工作档案；完善三级救助服务网络和阵地建设，建立以县民政局为主导，乡镇、村配合，社会组织参与的三级服务网络体系，持续摸排困难群体个性化需求，逐步落细、落实服务救助措施，为困难群众开展特色、亮点服务；完善智慧平台建设，分层分类推进服务类救助等工作。推进 6 种模式强服务：一是进一步提升特困人员生活质量，将全县所有失能、半失能分散供养特困人员每人每月 300 元标准，全部纳入上门照料服务范围开展服务。二是保障困难老年人身体健康，对全县 90 岁以上困难老年人实施每人每月发放一桶奶粉、2 袋面包。三是分类救助，对 80 岁以上低保对象提供护理服务，为全县 80 周岁以上的低保对象以每月 100 元标准提供生活照料服务，解决困难群众的所需所求。四是四色服务，将全县 2000 余名困境儿童纳入平台监管，提供 24 小时在线服务。按照需要救助和关注的程度分为红、黄、蓝、绿四个等级，实行“四色”分类管理，全面建立“四色风险防控体系”，从而实现精准救助，全面呵护困境儿童健康成长。五是根据特殊人群个性化需求，为救助对象量身定做所需的智能设备（智能腕表、一键呼叫器、电子手环、智能床垫等），实现社会救助便捷化、智能化。六是广泛调动公益慈善组织、志愿服务队伍、爱心企业以及社会爱心人士等力量参与社会救助服务，整合社会各界力量，同向发力，开展不同形式的救助服务活动，实现服务主体和资金来源的多元化。强化督导检查，定期收集数据进行分析，确保工作落到实处，务求取得创新成效

（三）总结提升阶段（2025 年 7 月-8 月）

对服务类社会救助试点工作开展情况、主要做法和成效、问题及建议等进行总结评估；通过 1 年试点工作，达到能够织密救助服务网络、创新服务方式、提升服务质量，为困难群众提供多形式、全方位、智能化、个性化的救助服务，让困难群众生活的更加幸福安康、社会救助更有温度；形成可复制、可推广的“晋心救”宁晋模式。及时将试点工作经验报告报送上级部门。

四、任务职责

（一）县服务类社会救助工作领导小组负责全面指导，协调、调度各相关部门全力配合工作推进。统筹民政、财政、人社、教育、住建、卫健、残联、医保、县慈善总会等社会救助领导小组成员单位，充分发挥部门职能效用，完善信息共享机制，多部门协同联动，根据动态需求为救助对象提供资金保障、信息咨询、就业救助、教育救助、住房救助、医疗救助、法律援助、技能培训、康复训练、健康管理等服务。

（二）县民政局是服务类社会救助组织实施的主体，负责救助服务对象、救助服务内容、服务标准、服务承接主体的确定；落实工作经费和服务经费；对服务承接主体进行跟踪监督，对服务效果进行验收。对乡镇（街道）、村（社区）和社会组织开展服务情况进行指导、检查和绩效评价，抽查比例不少于每年度服务总数的 30%。

（三）各乡镇负责对社会救助对象的资格、申请服务事项进行审核确认，负责社会救助对象日常走访、需求排查、信息更新，落实政府购买服务之外的各项服务类救助措施。

五、保障措施

（一）组织保障。县政府成立服务类社会救助试点工作领导小组，全

面指导、协调、调度全县的服务类社会救助工作，办公室设在县民政局。各乡镇应成立相应的领导小组，负责本辖区服务类社会救助工作。

（二）强化监督。制定绩效考核指标，开展绩效评价。定期跟进项目进展，做好对服务供给方的监督、督导，根据困难群众需求及时进行优化、增减救助服务内容，确保实施效果。加强对政府购买服务项目监督管理，完善项目前期立项、中期实施、后期验收等全过程监督评价机制。重点围绕救助对象满意度开展评估，不断改进服务质量。

（三）宣传引导。充分发挥新闻媒体的作用，利用线上、线下多种媒体广泛宣传服务类社会救助工作，提升政策知晓率，通过宣传改革工作进展、典型事迹等展示服务成果，形成全社会支持参与服务类社会救助工作的良好氛围。

宁晋县人民政府办公室 关于进一步加强预防溺水工作的紧急通知

办字〔2024〕8 号

2024 年 7 月 30 日

各乡镇（街道）人民政府（办事处），县直各有关单位：

当前，正值“七下八上”主汛期关键阶段，强对流天气、短时强降雨频发，雨情水情复杂，是溺水事故的多发期、易发期。特别是学生群体防范意识、自救能力差，私自到河边钓鱼、戏水或下河游泳，极易发生溺水事故。各乡镇（街道）、各有关部门要务必提高思想认识，高度重视预防溺水工作，将其作为当前一项重要任务来抓，严防溺水事故发生。现就有关事项紧急通知如下：

一、进一步加强宣传教育，提升安全意识。县教育局和学校要持续加大预防学生溺水安全宣传教育力度，切实提高每一位学生的防溺水意识和自护自救能力，并利用掌握的家长信息，联合通信部门精准投放短信提示，加强重点时段的警示提醒，反复告诫提醒家长切实担起监护人责任，加强对子女防溺水方面的教育管理，切实担起监护人责任，增强安全防范意识，对孩子行踪做到知去向、知归时、知同伴、知内容，让每个学生对“六不一会”（不私自下水游泳，不擅自与他人结伴游泳，不在无家长或老师带领的情况下游泳，不到不熟悉的水域游泳，不到无安全设施、无救援人员的水域游泳，不擅自下水施救，会基本的自救、互助和报警方法）尽知熟

知，入脑入心；各乡镇、村（社区）要通过大喇叭、微信群、发放宣传资料等途径，在农村主要道口、重点水域悬挂防溺水宣传横幅（标语），设立防溺水宣传板报（墙报）、警示标牌，加强对家长和社会公众的宣传；宣传部门要配合教育部门通过广播、电视、报纸、网络等开展预防学生溺水知识的宣传报道，提醒家长关注孩子防溺水安全。

二、进一步加强排查整治，加强技术防范。各乡镇（街道）要对辖区所有可能发生溺水事件的河流、水渠、水塘等水域，加密开展巡查排查，发现风险隐患，迅速进行整改；按照“谁管理、谁负责”的原则，对所有危险水域周边设置安全警示牌、安全隔离带、防护栏等情况进行全面“回头看”，及时修复损坏的警示标识和防护设施。条件允许的，要将高风险水域纳入视频监控范围；要指导所辖村庄、社区结合实际，建立健全有针对性巡查看护制度，充分发挥村（居）委会作用，成立专兼职监督管理员队伍，对危险性大的有水坑塘、河道、闸口和汛期蓄水坑塘，明确专人管理看护，特别是在上游水库泄洪等水情变化期间，要加大巡查频次，坚决制止学生私自下水游泳玩耍，对不听劝告的，可请求公安机关协助。村（居）委会要加强对辖区内水域的日常巡查，加强重点水域管理，做好警示标志防护栏等防护设施的日常维护，及时消除隐患，并配备游泳圈、“一杆一绳”等必要救援、救护装备。

三、进一步强化应急处置，降低溺亡风险。各乡镇（街道）要进一步梳理完善防溺水应急预案，并适时有针对性地开展演练。乡村两级要加强应急救援队伍建设，乡级队伍组织规模 5-10 人，村级队伍组织规模 3-5

人，做到分工明确、责任到人、常备不懈，确保一旦发生险情，能够快速有序开展救援和处置。发生溺水事件后，畅通报送渠道，准确掌握事件信息，第一时间按照有关规定和程序报告信息，迅速组织救援处置。公安部门要组织指导溺水事故调查工作，并做好各项应急准备工作，一旦发生事故，积极帮助救援，协调处置有关突发事件。

四、进一步加强联防联控，形成工作合力。各乡镇（街道）要落实属地责任，切实加强辖区预防溺水工作，突出学生群体，建立健全预防学生溺水联席会议、职责分工、隐患排查整改、督导检查、考评考核、责任追究等制度，把职责和任务落实到人，做好日常管理工作。负责对辖区内所有水域实行台账管理，明确每处水域责任单位、责任人、巡查人、联系方式，落实人防、物防、技防措施。进一步压实部门责任，分工协作、密切配合，**教育部门**要开展学校防溺水安全教育工作的检查，督促指导学校加强学生防溺水安全教育和安全管理。**水务部门**要加强对管理权限内河道和流经人口密集区的河段等重点水域和溺水多发地设置警示标志和防护设施。**住房城乡建设部门**要加强对因建筑工程而形成的水池、水坑的管理，督促建设单位及有关企业单位及时回填危险水坑，无法回填的应设立警示标志和防护设施。**城管部门**要加强对辖区内公园湖面、城区河流的管理，及时设立警示标志，并加强巡查管理工作。**文化和旅游部门**要加强对景区内涉水区域的管理，设立并维护好必要的警示标志和防护设施配置救生设施设备。**应急管理部门**要协调督促相关部门和企业落实有关涉水生产企业危险区域的警示标志和防护设施，及时消除隐患，切实保障学生人身安全。

五、进一步严肃责任追究，倒逼工作落实。对每一起溺水事故，特别是学生溺水事故，要分析原因，倒查责任，对因工作责任不落实、管理措施不到位，重点水域漏管失控等导致事故发生的，以及存在迟报、漏报、瞒报等行为的，依法依规严肃追究相关单位和责任人的责任。

宁晋县人民政府办公室

2024 年 7 月 30 日